

## UCHWAŁA Nr XVII.142.S.2020

### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

#### W SZCZECINIE

z dnia 22 lipca 2020 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XVI/123/2020 Rady Gminy Boleszkowice z dnia 24 czerwca 2020 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej do budowy przyłączy kanalizacyjnych na terenie Gminy Boleszkowice**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

**§ 1.** Stwierdza się nieważność uchwały Nr XVI/123/2020 Rady Gminy Boleszkowice z dnia 24 czerwca 2020 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej do budowy przyłączy kanalizacyjnych na terenie Gminy Boleszkowice w zakresie:

- 1) wyrażenia: „przedsiębiorcy” zawartego w § 1 ust. 2 załącznika do uchwały,
- 2) § 2 ust. 2 i 3 załącznika do uchwały,
- 3) § 8 załącznika do uchwały,
- 4) oświadczenia o treści: „Zobowiązuję się do przedłożenia niżej wymienionych dokumentów, w przypadku zaproszenia do podpisania umowy: - zaświadczeń lub oświadczeń o których mowa w art. 37 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 30.04.2004 o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2016 poz. 1808 ze zm.) oraz w zależności od rodzaju pomocy de minimis, o którą ubiega się wnioskodawca, informacji określonych w odrębnych przepisach (o ile dotyczy)\* - oświadczenie na potrzeby wystawienia PIT 8 C.”, zawartego w załączniku do „Zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej do budowy przyłączy kanalizacyjnych na terenie gminy Boleszkowice”, stanowiących załącznik do uchwały.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XVI/123/2020 Rady Gminy Boleszkowice z dnia 24 czerwca 2020 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej do budowy przyłączy kanalizacyjnych na terenie Gminy Boleszkowice została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 8 lipca 2020 r. i objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z przepisami ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 708) oraz ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.).

W związku z powyższym wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w części lub całości, o czym jednostka została powiadomiona ze wskazaniem terminu rozstrzygnięcia sprawy.

Kolegium ostatecznie zbadało uchwałę na posiedzeniu w dniu 22 lipca 2020 r. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczył przedstawiciel jednostki, jednakże przed datą posiedzenia do Izby wpłynęło pismo Przewodniczącego Rady Gminy Boleszkowice z dnia 20 lipca 2020 r. (znak: OR.RG.0711.18.2020.EW), zawierające wniosek o pozostawienie uchwały w obrotach i stwierdzenie jej nieważności w niezbędnej części. Powyższy wniosek został

sformułowany z uwagi na to, iż uruchomione zostały procedury przewidziane w uchwale, a uchwała jest aktem jednorazowym o krótkim czasie obowiązywania, skierowanym głównie do osób fizycznych, będących według rozeznania Gminy, wyłącznymi beneficjentami dotacji.

Kolegium zważyło, co następuje.

Uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej oraz art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska.

W myśl § 1 ust. 2 uchwały dotację mogą uzyskać w szczególności przedsiębiorcy, w związku z czym w § 2 ust. 2 postanowiono, iż w przypadku podmiotów prowadzących działalność gospodarczą dotacja stanowi pomoc de minimis, a w § 2 ust. 3 określono warunki uzyskania przedmiotowej pomocy. W konsekwencji powyższego, zgodnie w wymogiem art. 7 ust. 3 cyt. ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, projekt badanej uchwały, powinien zostać przedłożony Prezesowi UOKiK, któremu przysługuje prawo przedstawienia zastrzeżeń dotyczących przejrzystości zasad udzielania pomocy de minimis. Z informacji udzielonej przez jednostkę wynika, iż wymogu tego nie dochowano. Niezachowanie wymaganej procedury uchwalania aktów przewidujących tego rodzaju pomoc stanowi istotne naruszenie prawa. Mając na uwadze wnioski jednostki i podniesione przez nią okoliczności Kolegium stwierdziło, iż wyeliminowanie naruszenia cyt. art. 7 ust. 3 może nastąpić w drodze stwierdzenia nieważności uchwały w części dotyczącej pomocy publicznej, z uwagi na którą powyższy przepis znalazł zastosowanie. Z powyższych względów Kolegium stwierdziło nieważność uchwały w części objętej pkt 1, 2 i 4 sentencji niniejszej uchwały.

W zakwestionowanym § 8 uchwały zawarto regulę, iż rozpatrzenie wniosku może być uzależnione od złożenia przez Wnioskodawcę, w określonym przez Komisję terminie, dodatkowych informacji lub dokumentów. W regulacji tej nie określono rodzaju dodatkowych dokumentów i informacji warunkujących rozpatrzenie wniosku, co oznacza, iż decyzję w tym zakresie sędowano na komisję, będącą ciałem pomocniczym organu wykonawczego, któremu powierzono wykonanie uchwały. Powyższe stanowi istotne naruszenie art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, zastrzegającego do wyłącznej właściwości organu stanowiącego określenie zasad udzielania dotacji, w szczególności trybu postępowania w sprawie o udzielenie dotacji, do którego zaliczyć należy wymogi dotyczące wniosku.

Niezależnie od powyższego Kolegium sygnalizuje, nie dostrzegając w tym zakresie naruszenia prawa implikującego stwierdzenie nieważności uchwały w przedmiotowej części, iż redakcja oświadczenia zawartego w pkt 1 wzoru wniosku nie wypełnia dyspozycji § 6 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 283), a zawarty w § 11 ust. 1 lit. c uchwały wymóg przedłożenia przez wnioskodawcę dotacji oryginałów rachunków lub faktur VAT, warunkujący rozliczenie dotacji, odnosić się może jedynie do okazania, nie zaś przekazania organowi wymienionych dokumentów.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

*Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie  
Bogusław Staszewski  
(podpisano certyfikatem kwalifikowanym)*