

**UCHWAŁA NR CCXXXI.432.2020**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**  
**REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE**

z dnia 8 października 2020 r.

**w sprawie wydania opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy Nowogard za pierwsze półrocze 2020 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 4 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Katarzyna Korkus – Przewodnicząca
2. Krystyna Goździk – Członek
3. Anna Suprynowicz – Członek

**pozytywnie** opiniuje informację o przebiegu wykonania budżetu gminy Nowogard za pierwsze półrocze 2020 roku, **z uwagami** ujętymi w uzasadnieniu do uchwały.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 266 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) informacja o przebiegu wykonania budżetu gminy Nowogard za pierwsze półrocze 2020 roku została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania wraz z informacjami o przebiegu wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury i Samodzielnego Publicznego Szpitala Rejonowego, uwzględniającymi stan należności i zobowiązań oraz informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej.

Forma i zakres przedłożonych informacji na ogół spełniają wymogi uchwały Nr XLII/346/10 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 18 sierpnia 2010 r. w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Nowogard, informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, informacji o przebiegu wykonania planu finansowego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej oraz samorządowej instytucji kultury za I półrocze roku budżetowego. Skład Orzekający wskazuje jednakże, iż:

- 1) zgodnie z § 1 pkt 1 lit. a uchwały zestawienie wydatków ujęte w informacji z wykonania budżetu powinno być sporządzone w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej, natomiast w przedłożonej przez Burmistrza informacji w niektórych rozdziałach (75023, 75045, 75412, 75414, 75421, 80101, 80103, 80104, 80120, 85219 i 85401) nie wyszczególniono wydatków z tytułu świadczeń na rzecz osób fizycznych, które w uchwale budżetowej były wyodrębnione; przedmiotową uwagę składy orzekające Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie kierowały wielokrotnie, w tym m.in. opiniując informacje o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2016, 2018 i 2019 roku;
- 2) informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej została ograniczona do bieżącego roku budżetowego, podczas gdy zgodnie z § 2 wymienionej wyżej uchwały informacja ta powinna przedstawiać swym zakresem realizację wartości wieloletniej prognozy finansowej, która na podstawie uchwały Nr XX/147/20 Rady Miejskiej w Nowogardzie z dnia 2 stycznia 2020 roku obejmuje lata 2020-2023.

Odnosząc się do wspomnianej informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej należy wskazać, iż zawiera ona nieaktualne informacje o wysokości relacji reglamentującej spłatę zadłużenia gminy, wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Powyższe wynika z faktu, iż informację oparto o dane zawarte w prognozie uchwalonej przez organ stanowiący w dniu 2 stycznia 2020 r., która nie była nowelizowana i dostosowywana do zmieniających się wielkości budżetu gminy na 2020 r. Co istotne, na dzień wystawiania niniejszej opinii, wieloletnia prognoza finansowa gminy Nowogard nie spełnia wynikającego z art. 229 cytowanej ustawy wymogu zgodności z uchwalonym budżetem w zakresie wyniku oraz przychodów i rozchodów budżetu, o czym organy gminy informowane były przez Kolegium Izby pismami z dnia 25 lutego i 23 czerwca br. Dodatkowo, na skutek popełnionych omyłek, przedmiotowa informacja prezentuje:

- w załączniku Nr 1 błędne dane o planowanych przychodach budżetu (wiersze 4, 4.1, 4.4) oraz o relacji zrównoważenia wydatków bieżących, o których mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych (wiersz 8.2);
- w załączniku Nr 2 błędne dane o planowanym wyniku budżetu na koniec pierwszego półrocza br.

W ocenie Składu Orzekającego dane zawarte w informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze na ogół zgodne są z wielkościami zaplanowanymi uchwałą budżetową (z uwzględnieniem wprowadzonych zmian) oraz wielkościami wykonanymi ujętymi w sprawozdaniach statystycznych za wskazany okres, sporządzonych na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych. Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące uchybienia:

- str. 2 i 66 – kwota planu przychodów z tyt. wolnych środków w budżecie wg stanu na 01.01.2020 r. jest niezgodna z uchwalonym planem pierwotnym;
- str. 70 – kwoty planowanych kosztów samorządowego zakładu budżetowego na "Pochodne od wynagrodzeń", "Wynagrodzenia bezosobowe" oraz "Pozostałe wydatki rzeczowe" są niezgodne ze sprawozdaniem Rb-30S;
- str. 74 – dla zadania inwestycyjnego pn. "Zakup działki pod plac zabaw i świetlicę - Sołectwo Bieniczki" (dz. 700, rozdz. 70005) wskazano § 6050, zamiast § 6060, co jest niezgodne z planem wydatków budżetowych gminy wynikającym z ewidencji prowadzonej przez Izbę oraz sprawozdaniem Rb-28S;
- str. 1, 5, 9, 13, 45 – dotację z budżetu państwa na zadania inwestycyjne z zakresu zadań zleconych (§ 6310) ujęto w grupie środków na dofinansowanie własnych inwestycji pozyskanych z innych źródeł, zamiast w grupie dotacji celowych na zadania zlecone;
- str. 20 – w wykazie wydatków związanych z realizacją zadań zleconych nie ujęto wydatków inwestycyjnych w rozdz. 85111, co jest niezgodne z planem wydatków budżetowych gminy wynikającym z ewidencji prowadzonej przez Izbę oraz sprawozdaniem Rb-50 o wydatkach.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonych dokumentach Skład Orzekający stwierdził, iż wykonanie budżetu za pierwsze półrocze przebiegło z zachowaniem zasad wyrażonych w przepisach art. 44 ust. 3 pkt 3, art. 52 ust. 1 pkt 2, art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj.:

- zobowiązania regulowano terminowo;
- nie przekroczono limitu planowanych wydatków oraz planowanych rozchodów;
- wykonane wydatki bieżące nie przekroczyły wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki;
- zachowana została relacja reglamentująca spłatę zadłużenia.

Odnosząc się do informacji o przebiegu wykonania planu finansowego Samodzielnego Publicznego Szpitala Rejonowego w Nowogardzie, Skład Orzekający zwraca uwagę, iż wykazany stan zobowiązań wymagalnych (1.960.487,92 zł) jest niższy od stanu zobowiązań wymagalnych przedstawionego w sprawozdaniu zbiorczym Rb-Z za 2 kw. 2020 r. samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej nadzorowanego przez jst, przedłożonym do Izby (2.306.552,75 zł). Nie wykazano również stanu należności wymagalnych, które wg sprawozdania zbiorczego Rb-N za 2 kw. 2020 r. wynosiły 176.638,25 zł. Rozbieżności dotyczą również kwoty środków pieniężnych w kasie i na rachunkach bankowych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Katarzyna Korkus*

*/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*