

**UCHWAŁA NR XII.68.K.2021**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE**

z dnia 26 maja 2021 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXXIX/213/21 Rady Gminy Świeszyno z dnia 29 kwietnia 2021 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie realizacji przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Świeszyno**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

**§ 1.** Stwierdza się nieważność § 6 uchwały Nr XXXIX/213/21 Rady Gminy Świeszyno z dnia 29 kwietnia 2021 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie realizacji przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Świeszyno.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała Nr XXXIX/213/21 Rady Gminy Świeszyno z dnia 29 kwietnia 2021 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie realizacji przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Świeszyno została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 6 maja 2021 r. i objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

We wstępnej ocenie Kolegium Izby przedmiotowa uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219, z późn. zm.). W związku z powyższym wszczęto postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały, o czym powiadomiono Przewodniczącego Rady Gminy Świeszyno (pismo znak: K.0010.158.MD.2021). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 26 maja 2021 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu we wskazanym wyżej terminie. Przedstawiciele gminy nie skorzystali z przysługującego im prawa wniesienia wyjaśnień, ani też z prawa uczestniczenia w posiedzeniu.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Uchwała Nr XXXIX/213/21 Rady Gminy Świeszyno z dnia 29 kwietnia 2021 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie realizacji przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Świeszyno w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie nieważności wskazanej w sentencji części tej uchwały.

Rada Gminy Świeszyno jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały wskazała przepisy art. 403 ust. 2, 4 i 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, określającymi zadania gmin w zakresie finansowania ochrony środowiska i gospodarki wodnej oraz wskazującymi iż finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji. Organ stanowiący Gminy Świeszyno korzystając z kompetencji określonej art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska ustalił zasady udzielania z budżetu gminy dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy przydomowych oczyszczalni ścieków.

W § 6 uchwały Rada Gminy uregulowała w drodze katalogu o charakterze otwartym, elementy umowy o udzielenie dotacji i to w sposób odmienny, aniżeli wskazano to w art. 250 ustawy o finansach publicznych, czym wykroczyła poza przyznane jej kompetencje do stanowienia prawa, a jednocześnie wkroczyła w sferę kompetencji przyznanych organowi wykonawczemu. W przypadku udzielania dotacji celowej, konieczne

elementy umowy zostały określone przez ustawodawcę w art. 250 cyt. wyżej ustawy, zgodnie z którym umowa jest zawierana przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego i określa w szczególności:

- 1) wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji,
- 2) termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego,
- 3) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej, z tym że termin ten nie może być dłuższy niż terminy zwrotu określone w niniejszym dziale.

W ocenie organu nadzoru postanowienia aktów prawa miejscowego nie mogą wykraczać poza granice kompetencji przysługujących organowi stanowiącemu, w tym przypadku poza zakres określony ustawą - Prawo ochrony środowiska. Upoważnienie ustawowe wynikające z art. 403 ust. 5 tej ustawy nie dotyczy uregulowania w formie uchwały organu stanowiącego gminy elementów umowy, o której mowa w art. 403 ust. 6 Prawa ochrony środowiska.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

*Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie  
Bogusław Staszewski  
(podpisano certyfikatem kwalifikowanym)*