

UCHWAŁA NR III.20.2019

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 16 stycznia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia odwołania Burmistrza Maszewa od uchwały Nr CDLXXI.925.2018 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 12 grudnia 2018 r. w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Maszewo na 2019 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§ 1. Oddala się odwołanie Burmistrza Maszewa od uchwały Nr CDLXXI.925.2018 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 12 grudnia 2018 r. w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Maszewo na 2019 r. w części:

- zaplanowania w projekcie budżetu dotacji celowej w kwocie 2 500,00 zł przeznaczonej dla powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień;
- nie uwzględnienia założeń wskazanych w programie postępowania naprawczego w zakresie ograniczenia wydatków na zakup usług remontowych w oświacie oraz zakupu materiałów i wyposażenia w pozostałych obszarach Gminy;
- braku szczegółowego określenia wydatków ponoszonych na wynagrodzenie Burmistrza.

§ 2. Uwzględnia się odwołanie Burmistrza Maszewa od uchwały Nr CDLXXI.925.2018 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 12 grudnia 2018 r. w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Maszewo na 2019 r. w części:

- zaprezentowania w niepełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej wydatków budżetu związanych z realizacją GPPiRPA,
- nie ujęcia w załączniku 12b dotacji w kwocie 22 800,00 zł zaplanowanej w dz. 900, rozdz. 90019 § 6230 Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych uchwalał Nr CDLXXI.925.2018 z dnia 12 grudnia 2018 r. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

pozytywnie z uwagami zaopiniował projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Maszewo na 2019 r.¹

W oparciu o analizę przedłożonego projektu budżetu Gminy na 2019 r. Skład Orzekający wskazał m.in. następujące nieprawidłowości:

- 1) w projekcie budżetu zaplanowano dotację celową w kwocie 2 500,00 zł przeznaczoną dla powiatu na zadanie bieżące realizowane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego (dz. 851, rozdz. 85154 § 2320) – dofinansowanie Ośrodka Interwencji Kryzysowej. W ocenie Składu Orzekającego w okresie realizacji postępowania naprawczego Gmina nie może udzielać pomocy finansowej innym jednostkom samorządu terytorialnego², a wskazane zadanie polegające na zapewnieniu osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia należy do zadań własnych powiatu³;
- 2) z przedstawionych danych wynika, że przy projekcie budżetu nie uwzględniono założeń wskazanych w programie postępowania naprawczego:
 - nie nastąpiło ograniczenie wydatków na zakup usług remontowych w oświacie (przedsięwzięcie 5),
 - nie ograniczono wydatków na zakup materiałów i wyposażenia w pozostałych obszarach Gminy (Przedsięwzięcie 9),
 - szczegółowo nie określono wydatków ponoszonych na wynagrodzenie Burmistrza, co stwarza trudność dla oszacowania ewentualnego zamrożenia tego wynagrodzenia (Inne działania);
- 3) wydatki budżetu związane z realizacją GPPiRPA (zał. Nr 9) zaprezentowano w układzie dział i rozdział, zamiast w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej;
- 4) w załączniku 12b oraz Nr 14 nie ujęto dotacji w kwocie 22 800,00 zł zaplanowanej w dz. 900 rozdz. 90019 § 6230 Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych.

W dniu 2 stycznia 2019 r., tj. w terminie wynikającym z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, pismem z dnia 28 grudnia 2018 r. (znak: FB.3020.15.2018.UO) Burmistrz Maszewa złożył do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie odwołanie od przedmiotowej uchwały Składu Orzekającego.

Odnosząc się do zaplanowania w projekcie budżetu dotacji celowej w kwocie 2 500,00 zł przeznaczonej dla powiatu na zadanie bieżące realizowane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego (dz. 851, rozdz. 85154 § 2320) w złożonym odwołaniu Burmistrz wyjaśnił, że w dniu 25.07.2005 r.

¹ dalej: projekt budżetu Gminy na 2019 r.

² art. 240a ust. 5 pkt 2 ustawy o finansach publicznych

³ art. 6 ust. 3 ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390)

podpisano porozumienie z Gminą Goleniów na częściowe pokrycie kosztów funkcjonowania Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Goleniowie funkcjonującego w strukturach Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Goleniowie na czas nieokreślony. Zadanie to jest finansowane z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

W odwołaniu Burmistrz wskazał określone kwotowo oszczędności w wydatkach na zakup usług remontowych w oświacie oraz na zakup materiałów i wyposażenia w pozostałych obszarach Gminy, a także przedstawił przyjętą w projekcie budżetu Gminy na 2019 r. wysokość swojego wynagrodzenia.

W złożonym odwołaniu Burmistrz potwierdził wykazanie w układzie działu i rozdziału wydatków budżetu związanych z realizacją GPPiRPA w załączniku Nr 9 do projektu budżetu Gminy na 2019 r. i jednocześnie wskazał, że w pełnej szczegółowości wydatki te zostały zaprezentowane w załączniku Nr 14 do tego projektu.

Ponadto w odwołaniu Burmistrz stwierdził, że w projekcie budżetu Gminy na 2019 r. nie wystąpił załącznik 12b, do którego odwołał się Skład Orzekający wskazując uwagę dotyczącą nie ujęcia dotacji zaplanowanej w dz. 900, rozdz. 90019, § 6230.

Rozpatrzenie odwołania nastąpiło na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 16 stycznia 2019 r. W posiedzeniu uczestniczyli Burmistrz Maszewa oraz Skarbnik Gminy Maszewo, którzy podtrzymali wyjaśnienia przedstawione w złożonym odwołaniu od opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2019 r.

Kolegium Izby, po zapoznaniu się z uchwałą Nr CDLXXI.925.2018 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 12 grudnia 2018 r. w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Maszewo na 2019 r. oraz z wyjaśnieniami Burmistrza Maszewa i Skarbnika Gminy za zasadne uznało uwagi zamieszczone we wskazanej opinii w części dotyczącej braku możliwości dofinansowania przez Gminę zadania własnego Powiatu Goleniowskiego, polegającego na zapewnieniu osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodku wsparcia. Powyższe wynika z art. 240a ust. 5 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym w okresie realizacji postępowania naprawczego⁴ jednostka samorządu terytorialnego nie może udzielać pomocy finansowej innym jednostkom samorządu terytorialnego. Z tego powodu odwołanie w podanym zakresie zostało oddalone.

Według Kolegium Izby przy projekcie budżetu nie uwzględniono założeń wskazanych w programie postępowania naprawczego, wskutek czego nie nastąpiło ograniczenie wydatków na zakup usług remontowych w oświacie oraz na zakup materiałów i wyposażenia w pozostałych obszarach Gminy. Powyższe zostało

⁴ przyjętego uchwałą Nr XXXIII/221/2018 Rady Miejskiej w Maszewie z dnia 24 sierpnia 2018 r. w sprawie programu postępowania naprawczego Gminy Maszewo

potwierdzone szczegółową analizą danych przeprowadzonych przez Izbę. Ponadto Kolegium poddało w wątpliwość przedstawione w programie postępowania naprawczego Gminy wydatki planowane na rok 2018, które będą stanowiły podstawę do szacowania efektów finansowych dla przedsięwzięć naprawczych. W ocenie Kolegium stanowisko takie jest w pełni uzasadnione z uwagi na zmiany w planowanych wydatkach budżetu jednostki, wprowadzone w okresie od sierpnia do grudnia 2018 r., w wyniku których nastąpiło znaczne przekroczenie ich wysokości przyjętych w planie postępowania naprawczego. W tych okolicznościach Kolegium zaleciło Burmistrzowi Maszewa przeprowadzenie szczegółowej analizy przedsięwzięć naprawczych i możliwości uzyskania prognozowanych efektów finansowych oraz ewentualne skorygowanie założeń tego programu. W tych okolicznościach odwołanie w podanym zakresie zostało oddalone.

Zgodnie z przyjętym programem postępowania naprawczego, obok przedsięwzięć naprawczych, Gmina podjęła inne działania zmierzające do uzyskania oszczędności, w tym m.in. postanowiła o zamrożeniu wynagrodzeń burmistrza. W przedłożonym projekcie budżetu Gminy na 2019 r. szczegółowo nie określono tych wydatków, co stworzyło trudność dla szacowania ewentualnych efektów naprawczych. Z tego powodu odwołanie w podanym zakresie zostało oddalone.

Odnosząc się do wydatków budżetu związanych z realizacją GPPiRPA, zaprezentowanych w załączniku Nr 9 do projektu budżetu Gminy na 2019 r. w układzie działu i rozdziału Kolegium potwierdziło, że w pełnej szczegółowości ww. wydatki zostały określone w załączniku Nr 14 do tego projektu. Ponadto Kolegium stwierdziło, że formułując uwagę w zakresie dotacji zaplanowanej w dz. 900, rozdz. 90019 § 6230 Skład Orzekający wskazał załącznik 12b, który nie wystąpił w projekcie budżetu Gminy na 2019 r. W tych okolicznościach odwołanie w podanych zakresach zostało uwzględnione.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę nie przysługuje skarga do wojewódzkiego sądu administracyjnego. Uchwała Kolegium w sprawie odwołania od opinii Składu Orzekającego nie jest aktem nadzoru nad działalnością organów jednostek samorządu terytorialnego, o którym mowa w art. 3 § 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 1302, z późn. zm.), a wyłącznie czynnością procedury opiniodawczej, uregulowanej przepisem art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.